



**МИНИСТЕРСТВО ИСКУССТВА И КУЛЬТУРНОЙ ПОЛИТИКИ
УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

31.10.2012

№ 219

г. Ульяновск

**Об утверждении ведомственной программы
«Противодействие коррупции в Министерстве искусства и культурной
политики Ульяновской области» на 2013-2015 годы»**

В соответствии с Законом Ульяновской области от 20.07.2012 № 89-ЗО «О противодействии коррупции в Ульяновской области», п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемую ведомственную программу «Противодействие коррупции в Министерстве искусства и культурной политики Ульяновской области» на 2013-2015 годы».

2. Признать утратившим силу приказ Министерства искусства и культурной политики Ульяновской области от 23.04.2012 № 55 «Об утверждении Программы «Противодействие коррупции в Министерстве искусства и культурной политики Ульяновской области на 2012-2013 годы».

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на статс-секретаря-заместителя Министра искусства и культурной политики Ульяновской области О.В.Никитенко

Министр искусства и культурной
политики Ульяновской области

Т.Г.Мурдасова

Паспорт Программы

Наименование Программы	– Ведомственная программа «Противодействие коррупции в Министерстве искусства и культурной политики Ульяновской области» на 2013-2015 годы» (далее – Программа)
Основание для разработки Программы	– Закон Ульяновской области от 20 июля 2012 года № 89-ЗО «О противодействии коррупции в Ульяновской области»
Разработчик Программы	– Министерство искусства и культурной политики Ульяновской области (далее – Министерство).
Цели и задачи Программы:	<ul style="list-style-type: none"> – снижение уровня коррупции в Министерстве; – снижение коррупционности нормативных правовых актов Ульяновской области и их проектов, разрабатываемых Министерством; – обеспечение свободного доступа к информации о деятельности Министерства; – участие в антикоррупционном и правовом образовании и просвещении граждан; – создание системы «обратной связи» с населением по вопросам коррупции и реализации антикоррупционной политики; – обеспечение участия институтов гражданского общества в противодействии коррупции; – выявление и принятие мер по устранению зон коррупционного риска в деятельности Министерства; – формирование в Министерстве нетерпимого отношения к коррупции; – создание системы этики госслужащих и этического контроля в Министерстве; – просвещение государственных служащих по вопросам противодействия коррупции; – совершенствование кадровой политики и работы комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных служащих Ульяновской области и урегулированию конфликтов интересов; – регламентация порядка оказания государственных услуг; – обеспечение неотвратимости ответственности государственных служащих за коррупционные правонарушения независимо от их должности и звания.
Исполнители Программы	– структурные подразделения и подведомственные учреждения Министерства

Показатели эффективности реализации Программы	<ul style="list-style-type: none"> – снижение доли проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, в которых по итогам антикоррупционного анализа Уполномоченным по противодействию коррупции в Ульяновской области были выявлены коррупциогенные факторы, в общем количестве проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, проходивших антикоррупционный анализ, процентов; – увеличение количества действующих нормативных правовых актов Министерства, прошедших антикоррупционную экспертизу, единиц; – увеличение числа общего количества информационно-аналитических материалов и публикаций по теме коррупции и противодействию коррупции, размещённых в средствах массовой информации Ульяновской области, единиц; – участие в проведении дней бесплатной юридической помощи, дней «открытых дверей», количество консультаций; – увеличение числа заседаний комиссий по урегулированию конфликта интересов в Министерстве с участием независимых экспертов, единиц.
Сроки реализации Программы Объёмы и источники финансирования Программы Ожидаемые результаты реализации Программы	<ul style="list-style-type: none"> – 2013-2015 годы; – финансирование не предусмотрено; – исключение возможности коррупционных правонарушений со стороны государственных гражданских служащих Министерства и подведомственных учреждений; – укрепление доверия граждан к работе Министерства; – повышение прозрачности принимаемых решений должностными лицами Министерства и нормативных правовых актов Министерства; – снижение уровня коррупции при исполнении государственных функций, совершенствование кадровой политики; – создание условий для предупреждения и профилактики коррупции в Министерстве; – формирование антикоррупционного сознания у должностных лиц Министерства; – сокращение зон повышенного коррупционного риска.

1. Содержание проблемы и обоснование необходимости её решения программными средствами

Коррупционные действия государственных гражданских служащих подрывают авторитет Министерства у населения, препятствуют развитию предпринимательства, снижают активность бизнеса, негативно влияют на социально-экономическое развитие региона, что требует принятия скоординированных мер по устранению причин, порождающих коррупцию.

Внедрение правовых, организационных и иных механизмов противодействия коррупции, повышение прозрачности деятельности Министерства и исполнение требований, установленных антикоррупционным законодательством, являются также необходимыми элементами реализации административной реформы.

В Министерстве в период с 2009 по 2011 годы действовала антикоррупционная программа (план антикоррупционных мероприятий и т.п.), одной из целей которой стало формирование базовых элементов антикоррупционной системы.

В целях принятия эффективных мер по совершенствованию борьбы с коррупцией в Министерстве приняты ведомственные правовые акты:

- приказ Министерства от 01.12.2011 № 207 «Об утверждении Перечня должностей государственной гражданской службы в Министерстве искусства и культурной политики Ульяновской области, при назначении на которые граждане и при замещении которых государственные гражданские служащие обязаны предоставлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей»;

- приказ Министерства от 01.12.2011 № 210 «Об утверждении Порядка уведомления государственными гражданскими служащими Министерства искусства и культурной политики Ульяновской области о фактах обращения в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений, регистрации таких уведомлений и организации проверки содержащихся в них сведений»;

- приказ Министерства от 28.02.2011 № 55 «О комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих в Министерстве искусства и культурной политики Ульяновской области и урегулированию конфликта интересов» (в редакции приказа Министерства от 01.12.2011 № 208);

- распоряжение Министерства от 02.12.2011 № 400 «О мерах по реализации статьи 12 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;

- приказ Министерства от 12.04.2012 № 53 «О дополнительных мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств, предотвращению коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказа в областных государственных учреждениях культуры, подведомственных

Министерству искусства и культурной политики Ульяновской области»;

- приказ Министерства от 23.04.2012 № 56 «О мерах по предупреждению коррупции»;

- приказ Министерства от 23.04.2012 № 60 «О создании комиссии по противодействию коррупции»;

- приказ Министерства от 23.04.2012 № 61 «О назначении ответственных за проведение правовой и антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов».

В числе основных итогов реализации Программы с 2009 по 2011 год можно отметить следующие:

1) Организация системы антикоррупционных экспертиз проектов нормативных правовых актов Министерства:

нормативные правовые акты Министерства проходят антикоррупционную экспертизу внутри Министерства. Часть выявленных коррупциогенных факторов в той или иной степени вела к дискредитации государственной власти и принимаемых ею решений. Выявленные коррупциогенные факторы устранялись из текстов проектов нормативных правовых актов на стадии их доработки.

2) Участие в системе антикоррупционного мониторинга:

Министерство принимает участие в системе мониторинга эффективности реализации исполнительными органами государственной власти Ульяновской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области требований антикоррупционного законодательства. Данная система разработана, апробирована и с 2010 года реализуется Уполномоченным по противодействию коррупции в Ульяновской области и его аппаратом. Система мониторинга предусматривает детальный анализ достигнутых результатов по ряду показателей – таких, как проведение антикоррупционной экспертизы, работа комиссий по урегулированию конфликтов интересов.

3) Профилактика коррупции среди сотрудников Министерства:

с 1 по 14 октября 2011 года сотрудники Министерства прошли обучение по противодействию коррупции, по итогам обучения сотрудникам были вручены свидетельства о краткосрочном повышении квалификации в институте экономики и бизнеса УЛГУ.

По итогам обучения среди сотрудников Министерства проведены практические занятия, позволяющие определить наличие коррупциогенных факторов в целях их недопущения при подготовке нормативных правовых актов.

Проведённое обучение позволило сотрудникам Министерства, ответственным за реализацию антикоррупционных требований, более качественно реализовывать требования законодательства в сфере антикоррупционной политики.

4) Вовлечение институтов гражданского общества в реализацию антикоррупционной политики:

В целях привлечения граждан, организаций к реализации

антикоррупционной политики на сайте Министерства действует сайт доверия, по которому граждане и организации могут сообщить о случаях проявления коррупции сотрудниками Министерства. Целью этой работы является выявление коррупционных фактов и обсуждение способов их предупреждения.

5) Создание организационной структуры по профилактике коррупции в Министерстве искусства:

Данная структура включает в себя лиц ответственных за работу по профилактике и противодействию коррупции, проведение антикоррупционных экспертиз, работу комиссий по рассмотрению конфликтов интересов, взаимодействие с институтами гражданского общества и средствами массовой информации.

В настоящее время требуется дальнейшее наращивание усилий по противодействию коррупции, используя программно-целевые методы, которые позволяют обеспечить постоянный контроль за реализацией мероприятий программы, изменение запланированных мероприятий, анализ достигнутых результатов и, при необходимости, внесение корректировок в перечень мероприятий программы. При этих условиях обеспечивается комплексность, неразрывность, последовательность и конкретность принимаемых мер по противодействию коррупции.

2. Цели и задачи Программы

Целями Программы являются:

– снижение уровня коррупции, её влияния на деятельность Министерства, на повседневную жизнь граждан.

Задачами Программы являются:

– создание эффективной системы противодействия коррупции в Министерстве;

– совершенствование организации антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов, повышение её результативности; совершенствование организационного и методического обеспечения антикоррупционного мониторинга, исследование состояния коррупции и эффективности мер, принимаемых по её предупреждению в Министерстве;

– обеспечение защиты прав и законных интересов граждан и общества от коррупции и её проявлений;

– обеспечение участия институтов гражданского общества в противодействии коррупции;

– искоренение причин и условий, порождающих коррупцию;

– повышение эффективности деятельности Министерства по противодействию коррупции;

– выявление и сокращение зон коррупционного риска Министерства;

– совершенствование кадровой политики и работы комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Ульяновской области и урегулированию конфликтов интересов.

3. Показатели эффективности реализации Программы

Показателями эффективности реализации Программы являются:

- увеличение числа выявляемых в Министерстве должностных правонарушений, совершённых с использованием служебного положения в личных целях или корпоративных интересах, процентов;
- снижение доли проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, разрабатываемых Министерством, в которых по итогам антикоррупционного анализа Уполномоченным по противодействию коррупции в Ульяновской области были выявлены коррупциогенные факторы, в общем количестве проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, разрабатываемых Министерством, прошедших антикоррупционный анализ, процентов;
- увеличение количества действующих нормативных правовых актов Ульяновской области, прошедших антикоррупционную экспертизу, единиц;
- оценка населением повышения степени открытости и прозрачности деятельности Министерства (на основе анализа обращений граждан которые поступают по средствам, почты, электронной почты, через форму обращения на официальном сайте Министерства, по результатам личного приёма граждан Министром искусства и культурной политики Ульяновской области), процентов;
- снижение доли жителей Ульяновской области, сталкивавшихся в государственных учреждениях, оказывающих услуги населению, с фактами коррупции (на основе анализа обращений граждан которые поступают по средствам, почты, электронной почты, через форму обращения на официальном сайте Министерства, по результатам личного приёма граждан Министром искусства Ульяновской области), процентов;
- рост числа рассмотренных обращений граждан и организаций, поступивших на антикоррупционные «горячие линии» Министерства, единиц;
- рост числа публикаций по теме коррупции и противодействию коррупции, размещённых в печатных СМИ в течение квартала, единиц;
- увеличение доли заседаний комиссий по урегулированию конфликтов интересов в Министерстве, проведённых с участием независимых экспертов по сравнению с общим количеством заседаний, процентов.

4. Сроки реализации Программы

Реализация Программы будет осуществляться в течение 2013-2015 гг.

5. Система мероприятий Программы

Перечень мероприятий Программы указан в Приложении к Программе.

6. Ресурсное обеспечение Программы

Финансирование мероприятий Программы осуществляется за счёт средств областного бюджета Ульяновской области на текущую деятельность Министерства и подведомственных учреждений.

7. Ожидаемые результаты от реализации мероприятий Программы

Ожидаемыми результатами реализации Программы являются:

- снижение уровня коррупции при исполнении государственных функций и предоставлении государственных услуг Министерством и подведомственными учреждениями;
- сокращение количества коррупционных правонарушений со стороны государственных гражданских служащих Министерства;
- укрепление доверия граждан к деятельности Министерства;
- повышение прозрачности принимаемых решений Министерством;
- привлечение институтов гражданского общества и граждан к реализации антикоррупционной политики на территории Ульяновской области;
- создание условий для предупреждения и профилактики коррупции, формирование в Министерстве нетерпимого отношения к коррупции;
- сокращение проявлений коррупции в зонах повышенного коррупционного риска;
- совершенствование кадровой политики;
- создание системы неотвратимости ответственности за виновные деяния, которые привели к неэффективному использованию бюджетных средств бюджетов всех уровней и государственного имущества

8. Организация управления Программой

Программа будет реализовываться во взаимодействии с исполнительными органами государственной власти Ульяновской области, Уполномоченным по противодействию коррупции в Ульяновской области, сельскими и городскими поселениями муниципальных образований Ульяновской области, институтами гражданского общества и гражданами, принимающими участие в профилактике коррупции.

Управление реализацией программных мероприятий Программы осуществляет ответственный за реализацию антикоррупционной политики в Министерстве.

Исполнители мероприятий Программы представляют ответственному за реализацию антикоррупционной политики информацию о ходе её реализации ежеквартально до 10 числа месяца, следующего за отчётным периодом. По итогам обобщения предоставленной информации о ходе реализации Программы ответственный за реализацию антикоррупционной политики информирует о её выполнении Министра искусства и культурной политики Ульяновской области по итогам каждого квартала, предложения по внесению

изменений в Программу и её корректировке.

ПРИЛОЖЕНИЕ

к Программе

МЕРОПРИЯТИЯ
ведомственной программы «Противодействие коррупции
в Министерстве искусства и культурной политики Ульяновской области» на 2013-2015 годы»

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственные за реализацию мероприятия *	Срок реализаци и				
				2013	2014	2015	Всего
1	2	3	4	5	6	7	8
1. Снижение коррупциогенности нормативных правовых актов Ульяновской области и их проектов							
1	Размещение на официальном сайте Министерства текстов подготовленных проектов нормативных правовых актов с указанием срока и электронного адреса для приёма сообщений о замечаниях и предложениях к ним	Отдел правового, кадрового обеспечения отрасли и делопроизводства Отдел внутренней политики и информатизации	Не позднее 10 рабочих дней после подготовк и проектов	–	–	–	–
2.	Проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов	Отдел кадрового обеспечения отрасли и делопроизводства	Не позднее 10 рабочих	–	–	–	–

			дней после разработк и				
2. Обеспечение свободного доступа к информации о деятельности Министерства							
3.	Размещение на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет сведений о деятельности Министерства согласно Федеральному закону от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»	Отдел внутренней политики и информатизации	В сроки, установленные законом				
3. Создание системы «обратной связи» с населением по вопросам коррупции и реализации антикоррупционной политики							
4.	Совершенствование работы в Министерстве антикоррупционных «горячих линий», создание на официальном сайте в сети Интернет разделов обратной связи, позволяющих гражданам и представителям организаций сообщать об известных им фактах коррупции, в том числе на условиях анонимности	Отдел внутренней политики и информатизации	Постоянно	–	–	–	–
4. Создание условий для участия институтов гражданского общества и граждан в реализации антикоррупционной политики в Министерстве							
5.	Проведение совещаний с	Отдел кадрового	Ежегодно	–	–	–	–

	руководителями подведомственных учреждений	обеспечения отрасли и делопроизводства					
6.	Рассмотрение эффективности реализации региональной программы «Противодействие коррупции в Ульяновской области» на 2013-2015 годы» на совещании с руководителями подведомственных учреждений	Отдел кадрового обеспечения отрасли и делопроизводства	Ежегодно, в течение 1 квартала	–	–	–	–
7.	Создание на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети Интернет областных государственных учреждений специальных разделов по вопросам противодействия коррупции	Отдел внутренней политики и информатизации, областные государственные учреждения	До 31.03.2013	–	–	–	–
5. Формирование в Министерстве нетерпимого отношения к коррупции							
8.	Проведение мероприятий, посвящённых Международному дню борьбы с коррупцией	Отдел кадрового обеспечения отрасли и делопроизводства, Отдел внутренней политики и информатизации	Ежегодно, до 9 декабря	30,0	30,0	30,0	90,0
9.	Проведение конкурса сайтов областных государственных учреждений на лучшее информационное освещение принимаемых мер по противодействию коррупции	Отдел внутренней политики и информатизации	Ежегодно, до 9 декабря	20,0	20,0	20,0	60,0
10.	Размещение на информационных стендах	Отдел внутренней	Ежегодно	–	–	–	–

	в зданиях Министерства, областных государственных учреждений, контактных данных лиц, ответственных за организацию противодействия коррупции в Министерстве, а также контактные телефоны «горячих антикоррупционных линий» Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области, органов прокуратуры, органов внутренних дел	политики и информатизации, руководители областных государственных учреждений					
11.	Разработка и размещение в зданиях Министерства памяток для граждан об общественно опасных последствиях проявления коррупции	Отдел кадрового обеспечения отрасли и делопроизводства	Ежегодно	–	–	–	–
6. Выявление и принятие мер по устранению зон коррупционного риска в деятельности Министерства							
12.	Проведение с привлечением на договорной основе независимых специалистов выборочной экспертизы действий и решений исполнительных органов государственной власти Ульяновской области, способных привести к коррупции при распоряжении ими средствами областного бюджета и имуществом Ульяновской области	Отдел кадрового обеспечения отрасли и делопроизводства					
13.	Анализ результатов рассмотрения поступивших в Министерство обращений граждан и организаций,	Отдел кадрового обеспечения отрасли и делопроизводства					

	содержащих информацию о фактах коррупции, с целью выявления зон коррупционного риска						
7. Создание системы этики государственных гражданских служащих и этического контроля							
14.	Проведение тестирования государственных гражданских служащих Ульяновской области на знание ими принципов профессиональной служебной этики и основных правил служебного поведения, включая стандарты антикоррупционного поведения, которыми должны руководствоваться государственные (муниципальные) служащие независимо от замещаемой ими должности	Отдел кадрового обеспечения отрасли и делопроизводства	Ежегодно	—	—	—	—
15.	Разработка рекомендаций поведения государственных (муниципальных) служащих в потенциальных коррупционно опасных ситуациях	Отдел кадрового обеспечения отрасли и делопроизводства	2013 г.	—	—	—	—
8. Просвещение государственных служащих Министерства по вопросам противодействия коррупции							
16.	Проведение тематических совещаний для сотрудников Министерства	Отдел кадрового обеспечения отрасли и делопроизводства		—	—	—	—
17.	Направление на курсы повышения квалификации государственных гражданских служащих Ульяновской области Министерства по вопросам	Отдел кадрового обеспечения отрасли и делопроизводства		—	—	—	—

	противодействия коррупции						
9. Совершенствование кадровой политики и работы комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных служащих Министерства и урегулированию конфликтов интересов							
18.	Обеспечение деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных служащих и урегулированию конфликта интересов	Отдел кадрового обеспечения отрасли и делопроизводства	Ежегодно	–	–	–	–
19.	Ведение электронного учёта случаев привлечения виновных лиц к дисциплинарной ответственности за нарушения, выявленные Счётной палатой Ульяновской области, органами внешнего и внутреннего финансового контроля, включая надзорные органы и территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, Уполномоченным по противодействию коррупции в Ульяновской области, в части неправомерного, нецелевого и неэффективного использования бюджетных средств и имущества Ульяновской области	Отдел финансирования, бухгалтерского учёта и ведомственного контроля	Ежеквартально	–	–	–	–
20.	Проведение служебных проверок по ставшим известными фактам коррупционных проявлений в Министерстве, в том числе на основании публикаций в средствах массовой информации материалов журналистских	Отдел кадрового обеспечения отрасли и делопроизводства	Ежегодно, до 1 февраля	–	–	–	–

	расследований и авторских материалов. Представление Уполномоченному по противодействию коррупции в Ульяновской области информации об итогах проведения служебных проверок						
21.	Обеспечение участия комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликтов интересов в осуществлении в Министерстве мер по предупреждению коррупции	Отдел кадрового обеспечения отрасли и делопроизводства	Ежеквартально	—	—	—	—
10. Регламентация порядка оказания государственных услуг							
22.	Организация системы межведомственного взаимодействия при оказании государственных услуг	Отдел внутренней политики и информатизации, областные государственные учреждения	Ежегодно	—	—	—	—
23.	Разработка и утверждение административных регламентов оказания государственных функций и государственных услуг населению	Отдел кадрового обеспечения отрасли и делопроизводства Отдел экономики и государственного заказа, областные государственные		—	—	—	—

		учреждения					
11. Обеспечение неотвратимости ответственности государственных служащих за коррупционные правонарушения независимо от их должности и звания							
24.	Во всех случаях выявления контрольными (надзорными) органами случаев нецелевого и (или) неправомерного и (или) неэффективного использования государственными служащими Министерства, а также работниками государственных учреждений Ульяновской области рассматривать вопрос о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности в установленном законодательством порядке	Министр	Не позднее 1 месяца со дня получения информации о выявленных нарушениях	–	–	–	–
25.	В должностных регламентах государственных служащих Министерства предусмотреть положения о недопущении нецелевого и (или) неправомерного и (или) неэффективного использования средств областного бюджета и государственного имущества	Отдел кадрового обеспечения отрасли и делопроизводства	Июнь 2013 г.	–	–	–	–
26.	Во всех случаях причинения материального ущерба Министерству, государственным учреждениям рассматривать вопрос о привлечении государственных служащих Министерства, а также работников	Министр	Не позднее 1 месяца со дня получения информац	–	–	–	–

	областных государственных учреждений к материальной ответственности в возмещением причинённого ущерба (его части) в соответствии с законодательством		ии о выявленн ых нарушени ях				
27.	В случае установления фактов совершения государственным гражданским служащим деяний, содержащих признаки преступлений коррупционной направленности, незамедлительно направлять информацию в правоохранительные органы для проведения проверки данных фактов в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации	Министр		—	—	—	—

